

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
la Hotărârea Guvernului nr. 907/2016
privind etapele de elaborare și conținutul-cadru ale documentațiilor
tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate din
fonduri publice

Secțiunea 1
Titlul prezentului act normativ

Hotărâre a Guvernului
privind etapele de elaborare și conținutul-cadru ale documentațiilor
tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate din
fonduri publice

Secțiunea a 2-a
Motivele emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale	<p>În prezent, pentru stabilirea conținutului-cadru al documentațiilor tehnico-economice și estimarea costurilor aferente obiectivelor de investiții noi, precum și a lucrărilor de intervenții la construcții existente, finanțate total sau parțial din fondurile publice, astfel cum sunt definite prin Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare și prin Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, sunt în vigoare:</p> <ul style="list-style-type: none">- Hotărârea Guvernului nr. 28/2008 privind aprobarea conținutului-cadru al documentației tehnico-economice aferente investițiilor publice, precum și a structurii și metodologiei de elaborare a devizului general pentru obiective de investiții și lucrări de intervenții, denumită în continuare <i>HG nr. 28/2008</i>;- Ordinul ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și locuințelor nr. 863/2008 pentru aprobarea „Instrucțiunilor de aplicare a unor prevederi din Hotărârea Guvernului nr.28/2008 privind aprobarea conținutului-cadru al documentației tehnico-economice aferente investițiilor publice, precum și a structurii și metodologiei de elaborare a devizului general pentru obiective de investiții și lucrări de intervenții”, cu modificările și completările ulterioare.
---	--

În aplicarea actelor normative în vigoare susmenționate s-au constatat următoarele disfuncționalități/ deficiențe în derularea procedurilor de achiziție/ contractare/ realizare a obiectivelor de investiții, cu respectarea conținutului-cadru al documentației tehnico-economice în vigoare:

- Prevederile actuale nu sunt în concordanță cu măsurile prevăzute în Strategia națională în domeniul achizițiilor publice, condiționalitate ex-ante aferentă Acordului de Parteneriat, aprobată prin Hotărârea nr. 901 din 27 octombrie 2015 (având ca obiectiv general cheltuirea eficientă a banului public prin creșterea calității procesului de achiziții și prin creșterea capacității administrative).

- Documentațiile tehnico-economice aferente investițiilor publice, întocmite potrivit HG nr. 28/2008, nu justifică nevoile de dezvoltare cuprinse în documentele de politici publice și nu sunt orientate către analiza oportunității și necesității obiectivelor de investiții, fapt care afectează calitatea proiectelor și generează dificultăți majore în finanțarea și implementarea acestora;

- Cadrul legislativ în vigoare nu este corelat cu cerințele „Regulamentului de punere în aplicare al Comisiei nr. 207/2015 de stabilire a normelor detaliate, de punere în aplicarea a Regulamentului (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește modelele pentru raportul de progres, transmiterea informațiilor privind un proiect major, planul de acțiune comun, rapoartele de implementare pentru obiectivul privind investițiile pentru creștere economică și locuri de muncă, declarația de gestiune, strategia de audit, opinia de audit și raportul anual de control și în ceea ce privește metodologia de realizare a analizei cost-beneficiu și, în temeiul Regulamentului UE nr. 1299/2013 al Parlamentului European și al Consiliului, în ceea ce privește modelul pentru rapoartele de implementare pentru obiectivul de cooperare teritorială europeană și Regulamentul delegat (UE) al Comisiei nr. 480/2014 de completare a Regulamentului (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol de dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime”.

De asemenea, în vederea îmbunătățirii cadrului de derulare a investițiilor, Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației

	<p>Publice a beneficiat de consultanța Băncii Mondiale, scopul vizat fiind eficientizarea utilizării resurselor alocate investițiilor de la bugetul de stat și utilizarea acestora în mod coordonat cu cele finanțate din fonduri UE. Unul dintre rezultatele cooperării cu Banca Mondială a fost Raportul privind „Soluții tehnice și tehnologii eficiente și inovatoare pentru investiții în infrastructura publică din România”, prin care sunt analizate problemele existente și sunt formulate recomandări privind modul în care sunt concepute și implementate proiectele/obiectivele de investiții în România. O serie de recomandări formulate au fost utilizate în fundamentarea proiectului de act normativ. Una dintre problemele identificate vizează cadrul normativ, care nu este suficient de clar și detaliat, având ca efect o serie de erori (de formă și de conținut), care apar în procesul de elaborare a documentațiilor tehnico-economice, afectând ulterior realizarea obiectivului de investiții.</p> <p>Pentru crearea cadrului normativ necesar eliminării disfuncționalităților/ deficiențelor detaliate mai sus, în scopul optimizării finanțării și realizării obiectivelor de investiții, creșterii calității documentațiilor tehnico-economice, precum și în vederea creșterii eficienței utilizării fondurilor publice, a fost elaborat prezentul act normativ privind etapele de elaborare și conținutul cadru ale documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor / proiectelor de investiții finanțate din fonduri publice</p>
1¹. Acte comunitare transpuse	Nu au fost identificate.
2. Schimbări preconizate	<p>Prezentul act normativ reglementează etapele de elaborare și conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice pentru realizarea obiectivelor/proiectelor noi de investiții în domeniul construcțiilor, a lucrărilor de intervenții la construcții existente și a altor lucrări de investiții, finanțate, total sau parțial, în condițiile legii, din fonduri publice astfel încât acestea să răspundă noilor cerințe, după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> - în aplicarea Strategiei naționale în domeniul achizițiilor publice aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015, este imperios necesară implementarea unor măsuri prevăzute în vederea creării unui cadru legislativ coerent, fluid și orientat către o mai mare rigurozitate și utilitate a conținutului-cadru al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor de investiții publice. - în vederea asigurării unui cadru legislativ compatibil cu cerințele europene, se impune corelarea acestuia cu „Regulamentul de punere în aplicare al Comisiei nr. 207/2015 de

stabilire a normelor detaliate, de punere în aplicarea a Regulamentului (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește modelele pentru raportul de progres, transmiterea informațiilor privind un proiect major, planul de acțiune comun, rapoartele de implementare pentru obiectivul privind investițiile pentru creștere economică și locuri de muncă, declarația de gestiune, strategia de audit, opinia de audit și raportul anual de control și în ceea ce privește metodologia de realizare a analizei cost-beneficiu și, în temeiul Regulamentului U.E. nr. 1299/2013 al Parlamentului European și al Consiliului, în ceea ce privește modelul pentru rapoartele de implementare pentru obiectivul de cooperare teritorială europeană și Regulamentul delegat (UE) al Comisiei nr. 480/2014 de completare a Regulamentului (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol de dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime” în ceea ce privește conținutul standard al aplicațiilor pentru proiecte majore și metodologia de realizare a analizei cost-beneficiu.

Documentațiile tehnico-economice prevăzute la alin. (1), precum și alte documente necesare promovării și realizării obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice se elaborează, pe etape, astfel:

a) în etapa I:

- i. nota conceptuală;
- ii. tema de proiectare.

b) în etapa a II-a:

- i. studiul de fezabilitate, după caz;
- ii. studiul de fezabilitate sau documentația de avizare a lucrărilor de intervenții, după caz;

c) în etapa a III-a:

- i. proiect pentru autorizarea / desființarea executării lucrărilor.

d) în etapa a IV-a:

- i. proiectul tehnic de execuție.

- în vederea eliminării deficiențelor din etapa identificării obiectivelor de investiții, premergătoare elaborării documentației tehnico-economice, care afectează calitatea obiectivelor/proiectelor de investiții și generează dificultăți majore în

implementare, prin prezentul proiect de act normativ se impune introducerea unei Note conceptuale.

Nota conceptuală este documentul premergător fazelor de proiectare, întocmit în scopul justificării necesității și oportunității realizării obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice.

Elaborarea ulterioară a studiului de fezabilitate (după caz), a studiului de fezabilitate sau a documentației de avizare a lucrărilor de intervenții, va fi condiționată de întocmirea și însușirea de către beneficiarul investiției a notei conceptuale. Astfel, elaborarea notei conceptuale va fi obligatorie în cazul inițierii oricărui obiectiv de investiții din domeniul construcțiilor, fiind un document util, cu un conținut-cadru relativ simplu - datele preliminare necesare implementării obiectivului de investiții propus, justificarea necesității elaborării, după caz, a expertizei tehnice, a auditului energetic, a unui studiu de fezabilitate, cât și estimarea suportabilității investiției publice.

Nota conceptuala va avea o structura simplificată pentru a putea fi utilizată de către autoritățile contractante, astfel încât să conducă la mai multa rigoare în pregătirea proiectelor, pentru a se corela idea de proiect cu obiectivul strategic de dezvoltare, să se structureze procesul de pregătire a proiectului.

Nota conceptuală nu reia elementele din Studiul de fezabilitate și nu reprezintă o povară administrativă suplimentară pentru beneficiarii investiției.

- lipsa temelor de proiectare profesionalizate este poate una dintre cele mai mari probleme ale întregului proces de proiectare. În prezent, confuzia generală face ca investiții importante să fie demarate pe baza unor teme sumare. Se consideră, de regulă, că de fapt studiul de fezabilitate este tema pentru proiectul tehnic sau că sarcina proiectantului este de a stabili până la cele mai mici amănunte ce ar dori beneficiarul, ceea ce este complet eronat.

O temă de proiectare corespunzătoare trebuie să stabilească foarte clar parametrii principali ce trebuie atinși prin implementarea proiectului, fiind prin aceasta perfectibilă și adaptabilă, de comun acord, între beneficiar și proiectant, în raport cu evoluția proiectului. Un astfel de principiu, care stă la baza întocmirii unei teme de proiectare, permite, de asemenea, optimizarea soluțiilor pe parcursul dezvoltării proiectului și execuției lucrărilor.

În rezolvarea problemelor actuale, tema de proiectare este definită în mod clar în cadrul prezentului proiect de act normativ, exprimând intențiile investiționale, nevoile funcționale și oricare alte opțiuni ale beneficiarului investiției, determinând concepția

de realizare a obiectivului de investiții, în funcție de condiționările tehnice, urbanistice generale ale amplasamentului sau de alte prevederi legale aplicabile, specifice obiectivului de investiții și se detaliază pentru fiecare fază de proiectare în parte.

În vederea unei optime derulări a întregului proces de elaborare a documentațiilor tehnico-economice, tema de proiectare face obiectul unui proces evolutiv, actualizându-se în cadrul fiecărei faze de proiectare. Astfel, tema de proiectare, actualizată și detaliată cu rezultatele unei faze de proiectare, constituie temă pentru elaborarea următoarei faze de proiectare.

Tema de proiectare se elaborează de către beneficiarul investiției sau, după caz, de către proiectanți/consultanți care prestează, în condițiile legii, servicii de proiectare/consultanță în domeniul corespunzător obiectivului de investiții propus, se însușește de către investitor și se aprobă de către beneficiar.

Conținutul recomandat al temei de proiectare poate fi adaptat de către beneficiarul investiției, în funcție de specificul, categoria și clasa de importanță precum și de complexitatea obiectivului de investiții propus.

Datele și informațiile din tema de proiectare se includ în caietul de sarcini al documentației de atribuire pentru contractarea, în condițiile legii, a serviciilor pentru elaborarea documentației tehnico-economice.

Tema de proiectare reprezintă, conform prevederilor privind achizițiile publice, conținutul cadru al caietului de sarcini/specificațiilor tehnice și este parte din documentația de atribuire, elaborată pentru contractarea serviciilor de proiectare specifice fiecărei faze, respectiv Studiu de fezabilitate, Studiu de fezabilitate, Proiect tehnic și detalii de execuție. De asemenea, în condițiile în care pentru pregătirea proiectului beneficiarul consideră că este necesară elaborarea unor studii tehnice de specialitate sau a unor studii suport pentru justificarea necesității și oportunității proiectului, a relevanței acestuia în contextul strategiilor de dezvoltare și a politicilor publice aprobate, pentru derularea procedurilor de achiziție și încheierea contractelor de servicii, este obligat să elaboreze caietul de sarcini/specificațiile tehnice pentru elaborarea acestora, generic denumit *Temă*. Documentația de atribuire și elementele componente ale acesteia, respectiv caietul de sarcini/specificațiile tehnice/tema sunt aprobate de către beneficiar, în condițiile legii.

- Prin prezentul act normativ, se elimină obligativitatea elaborării studiului de fezabilitate pentru obiectivele de investiții noi, ale căror documentații tehnico-economice intră în competența de aprobare a Guvernului – valori de peste 30

milioane lei. Această etapă suplimentară obligatorie pentru obiective de investiții ale căror valori nu sunt foarte mari, conduce la prelungirea calendarului de implementare a obiectivelor de investiții.

Astfel, Studiul de fezabilitate, prevăzut de prezentul act normativ, va fi elaborat pentru obiectivele/proiectele majore de investiții, cu excepția cazurilor în care oportunitatea și necesitatea realizării obiectivului de investiții au fost fundamentate în cadrul unei strategii, unui master plan, ori în cadrul unor planuri similare aprobate, în vigoare.

Cuprinsul studiului de fezabilitate este reorientat către analiza unor variante de proiect posibile și a oportunității acestora, precum și către selectarea unui număr limitat de opțiuni fezabile, elemente ce apar ca necesare în cazul obiectivelor/proiectelor majore de investiții, raportat la complexitatea și valoarea acestora. Obiectivele/proiectele majore de investiții sunt definite ca fiind acele obiective de investiții a cărui valoare totală estimată depășește echivalentul a 75 milioane euro în cazul investițiilor pentru promovarea sistemelor de transport durabile și eliminarea blocajelor din cadrul infrastructurii rețelelor majore sau echivalentul a 50 milioane euro în cazul investițiilor promovate în alte domenii.

În concluzie, prin prezentul act normativ, scopul studiului de fezabilitate este de a permite o analiză preliminară a principalelor tipuri de alternative pentru un proiect de investiție, și de a realiza o analiză preliminară a oportunității și necesității proiectului de investiție, în special atunci când costul de realizare al unui studiu de fezabilitate ar fi foarte mare (în cazul proiectelor majore de investiții).

- Studiile de fezabilitate, așa cum sunt prevăzute în HG nr. 28/2008, nu corespund nevoilor de dezvoltare cuprinse în cadrul documentelor de politici publice, și nu sunt corelate cu cerințele Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2015/207 al Comisiei din 20 ianuarie 2015 de stabilire a normelor detaliate de punere în aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește conținutul standard al aplicațiilor pentru proiecte majore și metodologia de realizare a analizei cost-beneficiu.

De asemenea, din conținutul-cadru al studiului de fezabilitate lipsesc anumite analize importante (schimbări climatice, strategie de contractare, modalități de implementare și operare), iar studierea variantelor și scenariilor prezintă neclarități ce duc la

dificultăți în implementarea obiectivului de investiții.

- Structura Studiului de fezabilitate este reorganizată prin prezentul proiect de act normativ, în conformitate cu cerințele europene, inclusiv prin introducerea analizelor necesare, și va include subcapitole distincte de identificare, prezentare și analiză a cel puțin 2 scenarii/opțiuni/alternative tehnico-economice posibile (particularități ale amplasamentului, fezabilitate tehnică – soluția tehnică, sustenabilitate – analiza de consum și necesarul de utilități precum și soluțiile tehnice de asigurare a acestora, liste cu materiale, cantități de lucrări, utilaje și forță de muncă, care fundamentează valoarea totală cu detalierea pe structura devizului general, analiza financiară și economică), un subcapitol privind implementarea proiectului (entitate responsabilă, strategie de implementare, strategie de exploatare, modalitățile de implementare și operare).

Prin urmare, studiul de fezabilitate va reprezenta acea parte a documentației tehnico-economice prin care proiectantul, având în vedere, fără a se limita la datele și informațiile cuprinse în nota conceptuală și, după caz, în studiul de prefezabilitate, va analiza, fundamenta și propune minim două scenarii/opțiuni/alternative tehnico-economice diferite din punct de vedere al soluțiilor tehnice și va recomanda, justificat și documentat, scenariul/opțiunea/ alternativa tehnico-economică optimă pentru realizarea obiectivului de investiții. Pentru acest scenariu/ opțiune/ alternativă tehnico-economică optimă recomandată, se vor descrie lucrările ce urmează a fi executate, se vor stabili principalii indicatori tehnico-economici aferenți obiectivului de investiții, se va prezenta un scenariu de securitate la incendiu pentru categoriile de construcții, instalații și amenajări stabilite pe baza criteriilor emise de Inspectoratul General, verificat de către un verficator de proiecte atestat pentru cerința fundamentală – securitate la incendiu, inclusiv evaluarea riscurilor de incendiu, pe baza metodologiei emise de Inspectoratul General, în conformitate cu prevederile Legii nr. 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor, și se vor nominaliza sursele de finanțare a investiției publice: fonduri proprii, credite bancare, alocații de la bugetul de stat/bugetul local, credite externe garantate sau contractate de stat, fonduri externe nerambursabile, alte surse legal constituite.

- O altă deficiență actuală rezidă în faptul că proiectele de infrastructură finanțate din fonduri europene înregistrează întâzieri substanțiale din cauza avizelor de principiu, care

ulterior nu sunt recunoscute de avizatori.

Conform prevederilor din cadrul Strategiei Naționale pentru achiziții publice „Autorizațiile și aprobările necesare prevăzute în fazele de fezabilitate și proiectare vor trebui să fie suficient de detaliate și să angajeze efectiv emitentul. Autoritățile nu vor mai putea emite aprobări „de principiu”; autorităților contractante nu le va mai fi permis să documenteze procedura de atribuire pe aprobări și autorizații care au fost emise doar „de principiu”.

Astfel, în cadrul studiului de fezabilitate se introduce obligativitatea prezentării avizelor conforme, care să angajeze responsabilitatea celor care le emit.

- Strategia Națională pentru achiziții publice (cap IV) prevede următoarele „Potrivit Legii finanțelor publice nr. 500/2002, investițiile se aprobă de către Comitetul inter-ministerial pe baza unei liste detaliate de indicatori care rezultă din studiul de fezabilitate. Acești indicatori definiți în HG nr. 28/2008 sunt apoi utilizați în mod rigid în fazele de licitare și implementare, în special în cazul proiectelor de proiectare și execuție, când se cere ca proiectul să corespundă din toate punctele de vedere indicatorilor inițiali, ceea ce duce la o lipsă de flexibilitate în implementare și la dificultăți/blocaje în relația cu antreprenorii.”

Astfel, în prezentul act normativ modul de prezentare a indicatorilor este simplificat prin 4 tipuri de indicatori:

- indicatori maximali, respectiv valoarea totală a obiectului de investiții, exprimată în lei, cu TVA și respectiv fără TVA, din care construcții-montaj (C+M) și eșalonarea investiției, pe ani;
- indicatori minimali, respectiv indicatori de performanță – elemente fizice/capacități fizice care să indice atingerea țintei obiectivului de investiții – și, după caz, calitativi, în conformitate cu standardele, normativele și reglementările tehnice în vigoare;
- indicatori financiari, socio-economici, de impact, de rezultat/operare, stabiliți în funcție de specificul și ținta fiecărui obiectiv de investiții;
- durata de realizare a obiectivului de investiții, exprimată în luni.

În situația în care, după aprobarea indicatorilor tehnico-economici, vor apărea modificări care sunt de natură a determina modificarea în plus a valorilor maxime și/sau modificarea în minus a valorilor minime ale indicatorilor tehnico-economici aprobați, sau depășirea valorilor și a intervalelor prevăzute, este necesară refacerea corespunzătoare a documentației tehnico-

economice aprobate și reluarea procedurii de aprobare a noilor indicatori.

Astfel, se propune renunțarea la rigiditatea indicatorilor specifici fiecărui obiectiv de investiții, în vederea atingerii obiectivelor proiectelor (capacități și performanță) și deblocării implementării acestora în cazurile în care apar modificări ale acestor indicatori.

- Potrivit cap. IV din Strategia Națională pentru achiziții publice, „Se propune aprobarea unui set limitat de indicatori bugetari și economici verificând rentabilitatea financiară și fezabilitatea economică a proiectelor examinate, în loc să se aprobe indicatorii tehnici detaliați din studiul de fezabilitate (care nu pot fi menținuți ca referință în cazul contractelor de proiectare-execuție). În cazul contractelor de proiectare și execuție, studiile de fezabilitate nu vor fi impuse ca soluții obligatorii lăsând flexibilitate în conceperea unor proiecte cu accent pe obiectivele de performanță indicate în documentația de atribuire.”

În acest sens, prezentul act normativ propune ca, în cazul obiectivelor de investiții a căror funcționare implică procese tehnologice specifice, componenta tehnologică a soluției tehnice să poată fi detaliată și, după caz, optimizată/ adaptată tehnologiilor adecvate pentru realizarea obiectivului de investiții, la faza de proiectare – proiect tehnic, răspunzând astfel cerințelor Strategiei Naționale pentru achiziții publice în sensul necesității de a nu impune, o anumită soluție tehnică încă de la faza de proiectare SF, în cazul anumitor tipuri de investiții.

- în reglementarea actuală, nu sunt cuprinse în conținutul-cadru al devizului general cheltuielile pentru audit și publicitate. De asemenea, în practică, acest deviz este revizuit foarte des. Mai mult, rolul devizului nu este clar, având în vedere ca de multe ori este utilizat/interpretat în maniera greșită ca instrument de autorizare de cheltuieli bugetare pe categorii fixe de cheltuieli și nu ca instrument de fundamentare a valorii totale a investiției.

În cadrul prezentului act normativ, Devizul general este definit ca fiind documentația economică prin care se stabilește valoarea totală estimativă, exprimată în lei, a cheltuielilor necesare realizării unui obiectiv de investiții, la faza de proiectare studiu de fezabilitate/documentație de avizare a lucrărilor de intervenții.

De asemenea, devizul include cheltuielile cu consultanța și asistență tehnică, servicii de comunicare, de audit și alte servicii necesare pentru implementare, iar revizuirea sa va fi limitată la anumite momente (la data supunerii spre aprobare a studiului de fezabilitate/documentației de avizare a lucrărilor de intervenții, la data solicitării autorizației de construire, după finalizarea, în

condițiile legii, a procedurilor de achiziție publică, la data întocmirii sau modificării de către ordonatorul principal de credite, a listei obiectivelor de investiții, anexă la bugetul de stat sau la bugetul local, atât pentru obiective noi de investiții, cât și în continuare; valoarea actualizată, exprimată în lei, se compune din valoarea cheltuielilor legal efectuate până la data actualizării, conform evidențelor contabile, și din valoarea restului de executat, multiplicat cu indicele prețului de consum lunar total, comunicat de Institutul Național de Statistică, calculat între data luată în considerare la întocmirea devizului general și data actualizării. În acest caz valoarea actualizată a obiectivelor de investiții se aprobă de ordonatorii principali de credite).

Mai mult, în vederea simplificării proceselor de actualizare a devizului în situația în care punerea în aplicare a unor noi prevederi legale fiscale influențează valoarea investiției, aceasta din urmă se va reface prin grija și pe răspunderea beneficiarului investiției/ investitorului, fără a fi necesară reluarea procedurii de aprobare a noii valori rezultate.

- De asemenea, prin prezentul act normativ se reasează procentele de cheltuieli diverse și neprevăzute, ce se calculează din valoarea cheltuielilor prevăzute la capitolele/subcapitolele 1.2, 1.3, 1.4, 2, 3.5, 3.8, 4 ale devizului general, astfel :

- a) 10% în cazul executării unui obiectiv/obiect nou de investiții;
- b) 20% în cazul executării lucrărilor de intervenției la construcție existentă.

Aceste cheltuieli vor include, în principiu, cheltuieli aferente optimizărilor soluțiilor tehnice, ce au ca efect suplimentarea de cantități de lucrări, de utilaje sau dotări, ce se impun pe parcursul derulării investiției, cheltuielile de conservare pe parcursul întreruperii execuției din cauze independente de investitor și cheltuieli pentru protejarea, conservarea vestigiilor arheologice descoperite.

- Stabilirea conținutului-cadru al proiectului tehnic (PT), ca anexa la actul normativ ce urmează a fi aprobat, prin preluarea și completarea conținutului cadru al PT reglementat în prezent prin Ordinul nr. 863/2008 pentru aprobarea "Instrucțiunilor de aplicare a unor prevederi din Hotărârea Guvernului nr.28/2008 privind aprobarea conținutului-cadru al documentației tehnico-economice aferente investițiilor publice, precum și a structurii și metodologiei de elaborare a devizului general pentru obiective de investiții și lucrări de intervenții", cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit prevederilor prezentului act normativ, prin proiectul

tehnic proiectantul va dezvolta și detalia scenariul/ opțiunea/ alternativa aprobată în cadrul studiului de fezabilitate/ documentației de avizare a lucrărilor de intervenții, cu respectarea strictă a indicatorilor tehnico-economiți aprobați în cadrul acestor faze de proiectare, inclusiv a marjelor de eroare admisibile, indicate de către proiectant.

Detaliile de execuție vor fi parte integrată a proiectului tehnic, și se vor elabora cu respectarea strictă a prevederilor acestuia. Prin excepție, în cazul obiectivelor de investiții a căror funcționare implică procese tehnologice specifice și în funcție de complexitatea proiectului, anumite detalii de execuție se pot elabora/definitiva pe parcursul execuției obiectivului de investiții.

Proiectul tehnic, inclusiv detaliile de execuție se vor verifica de către specialiști verificali de proiecte atestați pe domenii/subdomenii de construcții și specialități pentru instalații, în scopul verificării îndeplinirii cerințelor fundamentale aplicabile construcțiilor, pentru protejarea vieții oamenilor, a bunurilor acestora, a societății și a mediului și pentru asigurarea sănătății și siguranței persoanelor implicate, pe întregul ciclu de viață a construcțiilor, aliniind astfel prezentul proiect normativ cerințelor fundamentale prevăzute în Legea nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, republicată, și în anexa nr. 1 din Regulamentul (UE) nr. 305/2011 de stabilire a unor condiții armonizate pentru comercializarea unor produse pentru construcții.

- Nu în ultimul rând, prezentul act normativ prevede dispoziții clare cu privire la o situație neacoperită în totalitate de legislația curentă, în privința oportunității elaborării documentației tehnico-economice, cu respectarea întocmai a fazelor de proiectare și contractare, în cazul necesității executării de lucrări în primă urgență la construcțiile care prezintă pericol public.

Potrivit art. 7 alin. (16) din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările ulterioare, în aceste cazuri autorizația de construire se emite imediat, urmând ca documentațiile tehnico-economice și documentele corespunzătoare fiecărei faze de proiectare să fie elaborate și aprobate pe parcursul sau la încheierea executării lucrărilor.

În acest sens, prezentul act normativ prevede faptul că, în aceste cazuri, documentația tehnico-economică și alte documente se pot elabora și aproba până la recepția la terminarea lucrărilor de intervenții în primă urgență, dar nu mai târziu de 6 luni de la deschiderea finanțării și începerea execuției lucrărilor, în concordanță cu prevederile art. 43 alin. (3)-(5) din Legea nr.

500/2002 privind finanțele publice, republicată, cu modificările ulterioare.

Totodată, în cazul intervențiilor la construcții existente pentru executarea lucrărilor în primă urgență, nu se va elabora tema de proiectare, ci un raport de expertiză tehnică, prin care se stabilește soluția tehnică de intervenție, de către un expert tehnic atestat. La elaborarea raportului de expertiză tehnică se iau în considerare datele și informațiile din procesul-verbal de constatare a pierderilor provocate de fenomene meteorologice periculoase și de alți factori vătămători, întocmit conform prevederilor legale în vigoare.

Cu privire la oportunitatea deciziei abrogării actului normativ existent, și nu a modificării acestuia, astfel cum prevăd recomandările Comisiei Europene, ale Strategiei naționale în domeniul achizițiilor publice, aprobate prin HG nr. 901/2015 – Partea I, pct. (13), raportul Băncii Mondiale elaborat în cadrul proiectului derulat între MDRAP și Banca Mondială – „Componenta 3 - Anexa 3 - recomandări de îmbunătățiri ale documentației”, inclusiv prevederile art. IV lit. f) din Legea nr. 177/2015 pentru modificarea și completarea Legii nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, precizăm că, în procesul de modificare a actului normativ existent, s-a sesizat faptul că Proiectul de act normativ modifică substanțial HG nr. 28/2008, prin:

- introducerea notei conceptuale pentru fundamentarea necesității și oportunității realizării obiectivelor de investiții, cu efect în creșterea responsabilității beneficiarilor asupra deciziei privind utilizarea eficientă a fondurilor publice prin promovarea investițiilor;
- introducerea temei de proiectare ca document tehnic care exprimă nevoia beneficiarului, respectiv cerințele funcționale și oricare alte opțiuni ale sale, care determină conceptul/concepția de realizare a obiectivului de investiții;
- eficientizarea calendarului de implementare a investițiilor, prin creșterea pragului de la care se impune elaborarea unui studiu de fezabilitate pentru proiectele majore de investiții, astfel cum sunt definite în Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului, cu excepția cazurilor în care oportunitatea și necesitatea realizării obiectivelor de investiții au fost fundamentate în cadrul unor strategii, unor master planuri, unui plan de amenajare a teritoriului ori în cadrul unor planuri similare în vigoare, aprobate în condițiile legii;

	<ul style="list-style-type: none"> • includerea detaliilor de execuție ca parte intrinsecă a proiectului tehnic, cu excepția detaliilor a căror definitivare este condiționată de tehnologia de execuție adoptată; • posibilitatea ca în cadrul proiectului tehnic, componenta tehnologică a soluției tehnice aprobate la faza studiu de fezabilitate, să poată fi detaliată și, după caz, optimizată/adaptată tehnologiilor adecvate aplicabile în etapa de execuție a obiectivului de investiții, <p>afectând astfel concepția generală și caracterul unitar al reglementării existente în cauză, modificările propuse privind cea mai mare parte a actului normativ existent, respectiv HG nr. 28/2008, se impune abrogarea acestuia și adoptarea prezentului proiect de Hotărâre a Guvernului, potrivit prevederilor art. 61 alin. (1) și ale art. din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p>
3. Alte informații	<p>La elaborarea prezentului act normativ a contribuit și grupul interinstituțional de lucru, la care au participat specialiști din partea Ministerului Fondurilor Europene, Ministerului Finanțelor Publice, Ministerului Transporturilor, Agenției Națională pentru Achiziții Publice, Ordinului Arhitecților din România, precum și a Inspectoratului de Stat în Construcții.</p> <p>De asemenea, grupul interinstituțional de lucru a beneficiat și de asistență tehnică din partea unor consilieri ai Cancelariei Primului Ministru și ai Băncii Europene de Investiții, inclusiv prin parteneriatul de asistență tehnică Jaspers, încheiat între Comisia Europeană, Banca Europeană de Investiții și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare.</p>

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ facilitează: - procesul de luare a deciziei de realizare a investițiilor publice de către potențialii investitori, în condițiile creșterii eficienței economice în exploatarea acestora;
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra	Prezentul act normativ stimulează participarea

mediului de afaceri	beneficiarilor persoane fizice/juridice la realizarea de obiective de investiții în domeniul construcțiilor finanțate din fonduri publice.
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mil lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit (iii) accize b) bugete locale (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale (i) cheltuieli de personal	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					

(ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	
3. Impact financiar plus/minus, din care: a) buget de stat*) b) bugete locale	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Fiecare autoritate a administrației publice atât centrală cât și locală își va analiza și fundamenta necesitățile din punct de vedere financiar pentru realizarea prevederilor din prezenta hotărâre și va finanța activitățile și/sau lucrările ce se impun în limita prevederilor bugetare aprobate anual cu această destinație.

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ.	a) Se abrogă: - Hotărârea Guvernului nr.28/2008 privind aprobarea conținutului-cadru al documentației tehnico-economice aferente investițiilor publice, precum și a structurii și metodologiei de elaborare a devizului general pentru obiective de investiții și lucrări de intervenții, cu modificările și completările ulterioare. - Ordinul ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și locuințelor nr. 863/2008 pentru aprobarea "Instrucțiunilor de aplicare a unor prevederi din Hotărârea Guvernului nr.28/2008
--	--

<p>b)acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>privind aprobarea conținutului-cadru al documentației tehnico-economice aferente investițiilor publice, precum și a structurii și metodologiei de elaborare a devizului general pentru obiective de investiții și lucrări de intervenții", cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Potrivit art.14 din actul normativ, „pentru aplicarea unitară a prevederilor prezentei hotărâri, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice poate emite instrucțiuni, care se aprobă prin ordin comun al miniștrilor Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și al Ministerului Finanțelor Publice și se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.”</p>
<p>1¹. Compatibilitatea actului normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</p>	<p>Promovarea prezentului act normativ este o măsură necesară pentru implementarea Capitolului 4 al Strategiei Naționale privind achizițiile publice aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015 (Cap. 4 – Capacitatea autorităților contractante, cu accent pe profesionalizare și aspecte de integritate) – potrivit Anexei 2.10 din Memorandumul cu tema „Stadiul îndeplinirii condiționalităților ex ante prevăzute în Acordul de Parteneriat și măsurile necesare pentru îndeplinirea acestora până în decembrie 2016”, propus de Ministerul Fondurilor Europene, cu scopul monitorizării riguroase a acțiunilor necesare pentru îndeplinirea condiționalităților ex ante, astfel încât să se evite eventualele riscuri determinate de întârzieri sau de depășirea termenului limită prevăzut pentru îndeplinirea acestora, conform Regulamentului UE nr. 1303/2013.</p> <p>Prezentul proiect de act normativ corespunde îndeplinirii condiționalităților ex ante, reprezentând o condiție prealabilă, având o legătură directă și reală și un impact direct asupra îndeplinirii eficiente și eficiente a obiectivului specific al unei priorități de investiții, așa încât instituțiile publice implicate și-au concentrat sprijinul pentru a asigura o contribuție semnificativă la obiectivele Uniunii, în conformitate cu necesitățile lor specifice de dezvoltare la nivel național și regional.</p> <p>La elaborarea prezentului act normativ au</p>

	participat, în cadrul grupul interinstituțional de lucru, și reprezentanți ai Ministerului Fondurilor Europene și Agenției Naționale pentru Achiziții Publice, în vederea alinierii și conformității cu noua legislație din domeniul achizițiilor publice, cu recomandările Comisiei Europene, cu prevederile Strategiei naționale în domeniul achizițiilor publice, precum și cu recomandările cuprinse în raportul Băncii Mondiale elaborat în cadrul proiectului derulat între MDRAP și Banca Mondială – „Componenta 3 - Anexa 3 - recomandări de îmbunătățiri ale documentației”.
2.Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4.Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6.Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul	

actului normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	<p>În conformitate cu HG nr. 521/2005, prin adresa DGDR nr. 55544/13.06.2016 a fost convocată, la data de 23.06.2016, Comisia de dialog social, în scopul consultării partenerilor sociali asupra inițiativei legislative.</p> <p>Urmare a solicitării MDRAP, prin adresa nr. 416/22.06.2016, Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România a transmis faptul că nu are puncte de vedere asupra prezentului proiect de act normativ.</p>
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente, cu modificările și completările ulterioare.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1241/2016.
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Nu este cazul.
c) Consiliul Economic și Social	Nu este cazul.
d) Consiliul Concurenței	Nu este cazul.
e) Curtea de Conturi	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici
--	--

	<p>publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009 și, de asemenea, a fost supus transparenței publice conform Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, prin publicarea proiectului de act normativ pe site-ul web al MDRAP la data de 8 aprilie 2016.</p> <p>În cadrul procedurii de consultare publică, finalizată la data de 9 mai 2016, au fost primite o serie de observații și propuneri cu privire la proiectul de act normativ publicat de la unele instituții, asociații profesionale, persoane fizice/juridice.</p> <p>În cursul lunilor mai-septembrie au avut loc o serie de reuniuni ale grupului de lucru cu reprezentanții instituțiilor care au transmis observații/propuneri, în vederea analizării acestora și integrării în proiectul de act normativ.</p>
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
--	---

2. Alte informații	Nu au fost identificate.
---------------------------	--------------------------

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Hotărâre a Guvernului privind etapele de elaborare și conținutul-cadru ale documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate din fonduri publice.

Viceprim-ministru,
ministrul dezvoltării regionale și administrației publice

Vasile Dîncu